



COMUNE DI SESTU

Città Metropolitana di Cagliari

SETTORE : **Personale, Informatica, Protocollo,
Attività Produttive, Commercio e
Agricoltura**

Responsabile: **Farris Filippo**

DETERMINAZIONE N. **788**

in data **29/06/2023**

OGGETTO:

Intervento PNRR - Missione 1 , Componente 1, Investimento 1.4. "Servizi e Cittadinanza Digitale"- MITTD – Misura 1.4.5 Piattaforma Notifiche Digitali" (PND) – Comuni – Finanziato dall'Unione Europea - NextGenerationEU. Accertamento di entrata e affidamento applicativi, connettori e servizi per la gestione delle notifiche riscossione tributi attraverso la PND. CIG 99234566F2 – CUP H41F22002780006

ORIGINALE

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

Premesso che:

- il Comune di Sestu in data 19/09/2022 ha presentato domanda di partecipazione all'Avviso Pubblico "Misura 1.4.5 "Piattaforma Notifiche Digitali" Comuni (Settembre 2022)" - PNRR M1C1 Investimento 1.4 "SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE" FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA - NextGenerationEU e che la stessa è stata ammessa al finanziamento;
- il finanziamento è stato accettato dall'Ente ed in data 13/10/2022 è stato generato il relativo CUP H41F22002780006;
- con successivo decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per la trasformazione digitale n.131-1/2022-PNRR del 20/10/2022, pubblicato il 03/01/2023, il procedimento ha avuto esito positivo ed è stato finanziato per un importo di € 59.966,00;

considerato che:

- la Piattaforma Notifiche Digitali (PND) di cui all'articolo 1, comma 402, della legge 27 dicembre 2019, n.160, le cui modalità di funzionamento sono definite dall'articolo 26 del decreto legge n.76/2020 convertito dalla legge n.120/2020 e ss.mm.ii., deve interagire con in software in dotazione presso l'Ente al fine di garantire l'automatica gestione ed il trasferimento delle informazioni contabili e non connesse all'esecuzione dei singoli processi;
- l'obiettivo dell'avviso è l'integrazione con la PND dei processi di notificazione degli atti a valore legale attualmente in uso presso i Comuni per almeno due tipologie di atti amministrativi, di cui uno, obbligatoriamente appartenente alla tipologia "Notifiche violazioni al codice della strada"; l'Ente ha individuato come seconda tipologia le "Notifiche Riscossione Tributi (con pagamento)";

dato atto che:

- con determinazione n.1111 del 13/10/2021 veniva disposto l'affidamento in favore della ditta Nicola Zuddas srl, in qualità di concessionaria esclusiva per la Sardegna, della fornitura e dell'assistenza, per un periodo di 3 anni, degli applicativi SaaS Datagraph ComCloud in uso presso l'Ente dal 01/01/2022 al 31/12/2024;
- con determinazione n.1549 del 28/12/2021 veniva disposto l'affidamento in favore della ditta Nicola Zuddas srl, della fornitura e dell'assistenza, per un periodo di 3 anni, degli applicativi specifici per il Settore Finanziario e Tributi, tra cui la gestione di PagoPA tramite il partner tecnologico e-fil;

viste la Linee Guida per i Soggetti attuatori individuati tramite avvisi pubblici a lump sum adottate dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per la trasformazione digitale ed in particolare:

- il punto 2.6 dove è specificato, tra l'altro, che con riferimento alla fase di accertamento delle entrate di risorse PNRR, in conformità all'art 15, comma 4 del D.L. n. 77 del 2021 è concesso agli enti locali di poter accertare le risorse entrate del PNRR sulla base della formale deliberazione di riparto o assegnazione del contributo a proprio favore, senza dover attendere l'impegno dell'Amministrazione erogante, con imputazione agli esercizi di esigibilità ivi previsti; tal proposito, a seguito dei de-

creti di finanziamento (di assegnazione delle risorse) del Dipartimento per la trasformazione digitale, i Soggetti attuatori, possono procedere all'accertamento delle entrate nel rispetto dei principi della competenza finanziaria potenziata, al fine di consentire, a seguito del perfezionamento delle obbligazioni di spesa, la registrazione degli impegni con imputazione agli esercizi previsti nel cronoprogramma;

- il punto 3.3 dove è specificato, tra l'altro, che considerata la natura di lump sum del contributo, lo stesso non è collegato ai costi dell'intervento; le risorse non utilizzate possono essere impiegate per le finalità previste dai capitoli di contabilizzazione (cfr paragrafo 2.6).

dato atto che al fine di rispettare le milestone e i target fissati dall'avviso suddetto occorre procedere ad individuare un fornitore e contrattualizzarlo al fine di attuare il progetto predisposto dall'Ente e oggetto della richiesta di contributo a valere sull'avviso sopra richiamato;

considerato che:

- per via della natura del progetto non è possibile implementare l'integrazione con la PND in maniera efficiente senza coinvolgere gli attuali fornitori dei gestionali in uso nell'Ente e i rispettivi partner pagoPA;
- attualmente il Settore Servizi Finanziari e Tributi ha in uso gli applicativi Datagraph interfacciati, collegati e configurati con il partner tecnologico pagoPA E-Fil e la sua piattaforma Plug&Pay;
- Datagraph non ha realizzato una soluzione nativa per l'interfacciamento diretto con la PND per gli applicativi della suite ProceduraComCloud in uso presso il Comune;
- e-Fil ha realizzato per l'integrazione con PND la piattaforma Plug&Com, pienamente compatibile e interfacciabile con gli applicativi Datagraph; con tale soluzione è il fornitore E-fil a farsi carico di tutte le integrazioni necessarie per i servizi di "Notifiche Riscossione Tributi (con pagamento)" e di garantire l'obiettivo di ottenere il finanziamento PNRR, mentre l'abbinamento con Datagraph garantisce il controllo completo di tutte le funzioni relative alle notifiche (invio e gestione stati successivi) direttamente dai gestionali Datagraph dell'Ente;
- la piattaforma Plug&Com consente la successiva implementazione di tutti gli altri servizi di atti di notifica e i corrispondenti avvisi di pagamento gestiti con gli applicativi Datagraph;

rilevato pertanto che la piattaforma Plug&Com di e-Fil rappresenta la soluzione più efficace per l'Ente in ordine al raggiungimento degli obiettivi della misura PNRR in parola e ritenuto pertanto opportuno procedere alla sua acquisizione;

visto il decreto legislativo n.36/2023 recante il nuovo Codice dei contratti pubblici le cui disposizioni, per specifica previsione dell'articolo 229, comma 2, acquistano efficacia il 1° luglio 2023;

visto il decreto legislativo n. 50/2016 recante l'attuale "Codice dei contratti pubblici";

viste le linee guida n.4 approvate dall'ANAC con delibera n.1097 del 26/10/2016 e aggiornate al Decreto Legislativo n.56/2017 con delibera n.206 del 01/03/2018 e n.636 del 10 luglio 2019 al decreto legge 18 aprile 2019, n.32, convertito con legge 14 giugno 2019 n.55, in merito alle procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici, ed in particolare:

- il punto 4.4.1 ai sensi del quale, come previsto dall'articolo 32, comma 14, del Codice, la stipula del contratto per gli affidamenti di importo inferiore a 40.000,00 euro può avvenire mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumen-

ti analoghi negli Stati membri ovvero tramite piattaforma telematica in caso di acquisto su mercati elettronici;

- il punto 4.1.3 ai sensi del quale in caso di affidamento diretto si può altresì procedere tramite determina a contrarre o atto equivalente in modo semplificato, ai sensi dell'articolo 32, comma 2, secondo periodo, del Codice dei contratti pubblici;
- il punto 5.1.3, ai sensi del quale le indagini di mercato sono svolte secondo le modalità ritenute più convenienti dalla stazione appaltante, differenziate per importo e complessità di affidamento, secondo i principi di adeguatezza e proporzionalità, anche tramite la consultazione dei cataloghi elettronici del mercato elettronico propri o delle altre stazioni appaltanti, nonché di altri fornitori esistenti, formalizzandone i risultati, eventualmente ai fini della programmazione e dell'adozione della determina a contrarre o dell'atto equivalente, avendo cura di escludere quelle informazioni che potrebbero compromettere la posizione degli operatori sul mercato di riferimento;

visto l'articolo 192 del decreto legislativo n.267/2000, che prescrive la necessità di adottare apposito provvedimento a contrattare, indicante il fine che si intende perseguire tramite il contratto che si intende concludere, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne motivano la scelta nel rispetto della vigente normativa;

atteso che in materia di acquisizione di beni e servizi nelle pubbliche amministrazioni rilevano:

- l'obbligo per gli enti locali di avvalersi delle convenzioni Consip ovvero di utilizzarne i parametri qualità prezzo come limiti massimi per le acquisizioni in via autonoma (art.26, comma 3, della legge n.488/1999 e art.1, comma 449, legge n.296/2006);
- l'obbligo per gli enti locali di fare ricorso al Mercato elettronico della pubblica amministrazione (MePA) per gli acquisti di importo superiore a 5.000 euro ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del D.P.R.n.207/2010 o al sistema telematico della centrale regionale di riferimento (art.1, comma 450, legge n. 296/2006);

evidenziato che in ambito CONSIP non risultano attive convenzioni atte a garantire la fornitura dei software necessitati il cui utilizzo è peraltro coperto dalle norme sul diritto d'autore;

acquisite, ai fini della fornitura, configurazione e mantenimento sino al 31/12/2024 della piattaforma Plug&Com di e-Fil le seguenti offerte commerciali, acquisibili anche attraverso il Mercato elettronico:

- protocollo nr. 9908/2023 del 14/03/2023 dalla "ditta 1" di euro 34.489,78 oltre IVA;
- protocollo nr. 22468/2023 del 05/06/2023 dalla "ditta 2" di euro 17.868,85 oltre IVA;

considerato che il preventivo della "ditta 2" prevede di poter opzionare, al costo di euro 5.000,00 oltre IVA cadauno, le seguenti ulteriori implementazioni: connettore di interfacciamento con le procedure Datagraph e connettore di interfacciamento tra Datagraph e pago-PA Maggioli quale gestionale che sarà in uso presso la Polizia locale nel medesimo periodo;

valutata l'offerta ricevuta con protocollo nr. 22468/2023 corrispondente alla ditta Nicola Zuddas srl con sede in Via G.B. Tuveri n.22, 09129, Cagliari, PIVA 01913870927, prevedente un per costo complessivo di euro 27.868,85 oltre IVA, come la più conveniente per l'Ente sia dal punto di vista economico sia per le funzionalità offerte, nello specifico, prevedente nello specifico:

- attivazione Plug&Com – Soluzione integrata con Piattaforma Notifiche Digitali. Start Up una Tantum, con 50.000 notifiche annue incluse e canone compreso fino al 31/12/2024 ad euro 17.868,85 oltre IVA;

- connettore tra Plug&Com e Datagraph per il trasferimento dati da e per la PND, ad euro 5.000,00 oltre IVA;
- connettore tra contabilità Datagraph e PagoPa Maggioli per il trasferimento dati tra i medesimi applicativi, ad euro 5.000,00 oltre IVA;

atteso che la predetta offerta economica è associata al codice MePA STS-PND;

atteso che relativamente all'insussistenza delle cause di esclusione di cui all'articolo 80 del citato decreto legislativo n.50/2016, l'Ufficio ha provveduto ad acquisire con riferimento alla ditta Nicola Zuddas srl:

- visura camerale (riscontro positivo);
- regolarità fiscale presso l'Agenzia delle Entrate di Cagliari, trasmessa con con nota prot.25002 del 15/06/2023 (riscontro positivo);
- regolarità contributiva (riscontro positivo INAIL_39105653 valevole sino al 13/10/2023);
- insussistenza condanne o carichi pendenti ostativi all'affidamento, avviata con con nota prot.25041 del 15/06/2023 (riscontro positivo);
- assenza annotazioni casellario ANAC (riscontro positivo);
- ottemperanza ai dettami di cui alla legge n.68/1999 (art.17), trasmessa tramite il portale ASPAL in data 15/06/2023 (in attesa di riscontro);

acquisita dal fornitore la dichiarazione di impegnarsi ad adempiere a quanto previsto dall'articolo 47 decreto-legge 31 maggio 2021, n.77 e successive conversioni e modificazioni;

visto l'articolo 32 del citato decreto legislativo n.50/2016 ed in particolare:

- il comma 7, ai sensi del quale l'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti;
- il comma 8, a norma del quale, tra l'altro, divenuta efficace l'aggiudicazione, e fatto salvo l'esercizio dei poteri di autotutela nei casi consentiti dalle norme vigenti, la stipulazione del contratto di appalto o di concessione ha luogo entro i successivi sessanta giorni;
- il comma 9 prevedente come il contratto non possa comunque essere stipulato prima di trentacinque giorni dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione;
- il comma 10, lettera b) ai sensi del quale il termine dilatorio di cui al comma 9 non si applica nel caso di un appalto basato su un accordo quadro di cui all'articolo 54, nel caso di appalti specifici basati su un sistema dinamico di acquisizione di cui all'articolo 55, nel caso di acquisto effettuato attraverso il mercato elettronico nei limiti di cui all'articolo 3, lettera bbbb) e nel caso di affidamenti effettuati ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettere a) e b);
- il comma 14, a norma del quale il contratto e' stipulato, a pena di nullità, con atto pubblico notarile informatico, ovvero, in modalità elettronica secondo le norme vigenti per ciascuna stazione appaltante, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della stazione appaltante o mediante scrittura privata; in caso di procedura negoziata ovvero per gli affidamenti di importo non superiore a 40.000 euro mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri;

dato atto che:

- ai sensi dell'articolo 3, comma 5, della legge n.136/2010 ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, gli strumenti di pagamento predisposti dalle pubbliche amministrazioni devono riportare, in relazione a ciascuna transazione posta in essere, il codice identificativo dei singoli affidamenti (CIG) attribuito dall'ANAC;
- in merito all'affidamento in oggetto in data 26/06/2023 è stato ottenuto il CIG n.99234566F2;

richiamata la delibera del Consiglio comunale n.10 del 17/04/2023 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2023-2025 e constatato che gli stanziamenti sussistenti sul pertinente capitolo di spesa n.905 "PNRR - M1C1 - Investimento 1.4 - CUP: H41F22002780006 -Servizi e Cittadinanza digitale - Misura 1.4.5_Piattaforma Notifiche Digitali Comuni - Decreto n. 131-1/2022 Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per la trasformazione Digitale - Prestazioni di Servizi - Cap. E. 574", annualità 2023, risultano sufficienti a garantire la copertura finanziaria della spesa derivante dall'affidamento in parola;

dato atto che ai sensi dell'articolo 183, comma 8, del decreto legislativo n.267/2000 e dell'articolo 9 del decreto legge n.78/2009, il programma dei pagamenti, da effettuare in esecuzione del presente atto, è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio;

visto il decreto legislativo n.118/2011 in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della Legge n.42/2009;

vista la deliberazione della giunta comunale n.70 del 04/05/2023 avente ad oggetto "Approvazione del piano esecutivo di gestione 2023/2025 e assegnazione delle risorse ai Responsabili dei Settori (art. 169 del D.Lgs. n. 267/2000)";

richiamato il "Patto di integrità" approvato con delibera della giunta comunale n.192 del 13/12/2016 e dato atto che lo stesso deve essere obbligatoriamente accettato dal fornitore in sede di stipula del contratto;

attestata in capo ai sottoscritti firmatari del provvedimento, ai fini della definizione del procedimento in oggetto, l'insussistenza di situazioni di incompatibilità e/o di conflitto di interessi ai sensi dell'articolo 6-bis della Legge n.241/1990 e dell'obbligo di astensione di cui all'articolo 6 del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici approvato con delibera di Giunta n.220/2013, rispetto alla definizione del procedimento in oggetto;

attestata altresì la regolarità e la correttezza dell'attività amministrativa ai sensi dell'articolo 147 - bis del decreto legislativo n.267/2000;

ritenuto di dover procedere all'affido della fornitura di cui trattasi;

DETERMINA

1. di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di accertare sul capitolo di entrata n.574 "PNRR - M1C1 - Investimento 1.4 - CUP: H41F22002780006 -Servizi e Cittadinanza digitale - Misura 1.4.5_Piattaforma Notifiche Digitali Comuni - Decreto n. 131-1/2022 Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per la trasformazione Digitale - Cap. U. 905", del bilancio 2023/2025, esercizio 2023, ai sensi del punto 2.6 delle Linee Guida per i Soggetti attuatori individuati tramite avvisi pubblici a lump sum adottate dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per la trasformazione digitale, l'importo di euro 59.966,00 quale finanziamento assegnato all'Ente con decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per la trasformazione digitale n.131-1/2022-PNRR del 20/10/2022, pubblicato il 03/01/2023, nell'ambito della citata Misura PNRR;
3. di affidare, tramite il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), alla ditta Nicola Zuddas srl con sede in Via G.B. Tuveri n.22, 09129, Cagliari, PIVA

01913870927, la fornitura di cui al codice prodotto STS-PND ricomprensivo i servizi, le prestazioni e le forniture dettagliate nel preventivo acquisito al protocollo generale n.22468/2023 del 05/06/2023 allegato alla presente, per un corrispettivo pari ad euro 27.868,85 oltre IVA al 22%;

4. di garantire la copertura finanziaria della spesa derivante dall'affidamento in oggetto, pari a complessivi euro 34.000,00 Iva compresa, impegnando il medesimo importo sul capitolo n.905 "PNRR - M1C1 - Investimento 1.4 - CUP: H41F22002780006 - Servizi e Cittadinanza digitale - Misura 1.4.5_Piattaforma Notifiche Digitali Comuni - Decreto n. 131-1/2022 Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per la trasformazione Digitale - Prestazioni di Servizi - Cap. E. 574" del bilancio 2023/2025, annualità 2023;
5. di dare atto che l'affidamento in oggetto:
 - è stipulato in formato elettronico attraverso la piattaforma del MePA;
 - è disciplinato dalle condizioni generali e speciali di capitolato del correlato bando MePA;
 - è assoggettato al patto di integrità approvato con delibera della Giunta comunale di Sestu n.192/2016 nonché al Codice di comportamento assunto dall'Amministrazione per le parti applicabili ai soggetti ed al personale dell'affidatario;
6. di subordinare il pagamento dei corrispettivi correlati all'esecuzione della fornitura in oggetto:
 - al raggiungimento della quota parte degli obiettivi della correlata misura PNRR in esito alla prevista asseverazione da parte del competente ente terzo;
 - al rispetto del disposto di cui all'articolo 3 della legge n.136/2010 e s.m.i. in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
7. di dare atto che, ai fini del principio della competenza finanziaria, l'obbligazione derivante dal presente atto avrà scadenza entro l'anno 2023;
8. di dar seguito a tutti gli adempimenti previsti in materia di acquisizione, gestione ed utilizzo dei fondi comunitari di cui trattasi;
9. di individuare il dott. Matteo Murtas quale responsabile del procedimento in oggetto ai sensi degli articoli 4 e seguenti della legge n.241/1990.

Il responsabile del procedimento

dott. Matteo Murtas

Il Responsabile del Settore

dott. Filippo Farris