



COMUNE DI SESTU

Città Metropolitana di Cagliari

SETTORE : Edilizia Pubblica, Infrastrutture,
Strade, Ambiente e Servizi
Tecnologici

Responsabile: Pinna Giuseppe

DETERMINAZIONE N. 191

in data 21/02/2023

OGGETTO:

Determinazione a contrarre e contestuale affidamento, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. a) del D.L. 76/2020 come modificato e convertito dalla Legge n. 120 del 11/09/2020, effettuato tramite ordine diretto d'acquisto (ODA) sul MePa di CONSIP, del "Servizio di telefonia e/o connettività per le scuole e altri edifici comunali" - CIG: ZDC39E44E0, in favore della Società Tiscali Italia Spa.

ORIGINALE

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Premesso che la gestione operativa delle varie utenze di fornitura dei vari servizi (elettricità, telefonia, connettività, acqua, ecc.) per il funzionamento degli edifici comunali è in capo al Settore n. 6 “Edilizia pubblica, infrastrutture, strade, ambiente e servizi tecnologici”, di cui alla macrostruttura organizzativa approvata con delibera di Giunta n.159 del 10/09/2019;

Preso atto che l'Ufficio Servizi Tecnologici, in collaborazione con l'Ufficio Servizi Informativi, ha provveduto ad effettuare in questi ultimi anni una serie di interventi tecnico/operativi e amministrativi, finalizzati all'aggiornamento delle infrastrutture e dei servizi di telecomunicazione esistenti, in ragione della necessità di contenere la spesa e sfruttare maggiormente le potenzialità offerte dalle nuove tecnologie esistenti sul mercato;

Dato atto, in particolare, che:

- si è provveduto all'installazione della fibra ottica presso il Municipio in Via Scipione e la sede della Polizia Locale in Via Verdi, con l'attivazione del “Servizio di telefonia e connettività mediante linee FTTH per le sedi del Municipio e della Polizia Locale” alla Società Vodafone Italia Spa, di cui alla Determinazione n. 991 del 17/09/2021;
- dall'anno 2020, sono state disattivate le linee di fonia e connettività di vari edifici comunali non più utili al soddisfacimento delle necessità dell'amministrazione, passando da n. 34 a 14 linee di telefonia e connettività adsl;
- si è recentemente provveduto a verificare le opportunità offerte dal mercato per l'aggiornamento e l'attivazione di nuovi servizi di fonia/connettività relative alle 14 linee sopracitate, che si prevede di attivare a partire dal mese di aprile 2023;

Vista la determinazione n. 2455 del 23/12/2014 “Adesione alla convenzione CONSIP denominata Telefonia fissa e connettività IP4 con gestore Telecom Italia S.p.a. - CIG Z5A1267134 per la gestione del servizio telefonia fissa e ADSL”, cui afferiscono tuttora le citate 14 linee;

Considerato che con determinazione n. 1741 del 29/12/2022, sono state impegnate, nell'ambito della citata adesione, le risorse a favore della Soc. Telecom Italia S.p.a. per il servizio di Telefonia fissa e connettività IP 4 per far fronte ai consumi telefonici delle citate utenze gestite dall'amministrazione comunale per l'anno 2023, fino all'attivazione dei nuovi servizi di telefonia prevista per il 01/04/2023;

Dato atto che le linee in oggetto, con particolare riferimento a quelle afferenti alle sedi principali dei due circoli didattici (Via Repubblica e Via Dante) in cui sono in-

stallati centralini telefonici di vecchia generazione, risultano non più idonei al soddisfacimento delle esigenze istituzionali dei plessi scolastici e comportano spesso guasti tecnici e interruzioni di servizio, aggravati dalle problematiche di natura manutentiva, in relazione alle difficoltà di reperimento dei ricambi;

Dato atto altresì che:

- 1) la spesa complessiva per linee telefoniche citate, pari a circa € 8.500,00 all'anno, risulta oramai incongrua rispetto al servizio offerto, dal punto di vista commerciale e della tecnologia utilizzata, in relazione alle alternative presenti sul mercato odierno;
- 2) alcune delle linee sono fatturate a consumo e comportano una serie di difficoltà operative nella gestione amministrativa, in relazione all'assunzione degli impegni di spesa e dei pagamenti sulla base delle previsioni di spesa;

Constatato che, anche alla luce dei recenti interventi di realizzazione della rete in fibra ottica in gran parte del centro abitato, grazie ai quali è disponibile la connessione in fibra mediante tecnologia FTTH presso i vari immobili di proprietà comunale, l'Ufficio ha provveduto ad effettuare ulteriori indagini sui servizi di telefonia e connettività esistenti sul mercato, al fine di individuare uno o più operatori economici con i quali intraprendere una trattativa per implementare un'offerta per il servizio voce, eventualmente integrabile con il servizio di connettività, rispondente alle esigenze dell'amministrazione scrivente e dei plessi scolastici presenti sul territorio, in funzione della peculiarità delle reti esistenti e delle tecnologie disponibili;

Constatata pertanto l'urgenza di avviare una migrazione dei servizi di fonìa relativamente alle residuali 14 linee esistenti, compatibilmente con i termini sopra citati;

Dato atto che è interesse del Comune di Sestu acquisire un'offerta tecnica e commerciale per il servizio voce, eventualmente integrabile con il servizio di connettività FTTC/FTTH per la durata di almeno 36 mesi, a servizio degli edifici sopra citati, avente le seguenti caratteristiche minime:

- Fornitura di n. 2 centralini in cloud (per i due circoli didattici) in grado di abbattere tutti i costi di manutenzione ordinaria e di gestione, con possibilità di incrementare o diminuire il numero di interni in maniera flessibile;
- Fornitura di n. 2 linee voce+connettività FTTC/FTTH, per le sedi (Cimitero e Locali Via Piave/Gorizia);
- Traffico voce illimitato verso rete fissa e mobile;

- Possibilità di integrazione con linee opzionali a tariffa prestabilita;
- Fornitura di n. 36 nuovi telefoni (fissi e cordless);
- Servizio di assistenza dedicato, con unico punto di contatto unico, non solo per le segnalazioni di malfunzionamento, ma anche per le richieste di informazioni sull'operatività dei servizi, operante dal lunedì alla domenica dalle ore 08:30 alla ore 18:00;

Dato atto che le caratteristiche tecniche sopra descritte meglio si adattano alle nuove esigenze dell'amministrazione, anche in virtù del salto tecnologico rispetto al servizio attuale (da centralino fisico a centralino in cloud, da connettività adsl a fibra ottica, ecc.) oltreché della maggiore flessibilità;

Dato atto altresì che si avrà un risparmio di risorse per l'Ente, alla luce dei vari contratti attivi, citati in premessa, che verrebbero cessati all'attivazione del nuovo servizio di telefonia e connettività;

Considerato che il passaggio alla tecnologia FTTH favorisce la migrazione ai servizi cloud per la Pubblica Amministrazione, come indicato dai principi guida del Piano Triennale ICT del Ministero per l'Innovazione Tecnologica e la Digitalizzazione;

Ritenuto pertanto opportuno provvedere all'avvio del procedimento per l'acquisizione formale di un'apposita offerta per l'attivazione dei servizi in oggetto;

Dato atto che, in riferimento all'art. 35 comma 4 del D.Lgs. 50/2016, il servizio in oggetto (la cui durata contrattuale è pari a 36 mesi), comporta una spesa massima stimata, comprensiva dell'opzione di rinnovo per ulteriori 36 mesi, ai sensi dell'art. 106 del medesimo decreto, inferiore ad € 29.662,76 oltre iva in oggetto, come rappresentato nella tabella seguente:

	Imponibile	Iva	Lordo
Importo servizio durata 36 mesi (costi installazione una tantum e canone servizio)	€ 18.074,36	€ 3.976,36	€ 22.050,72
Importo eventuale rinnovo servizio per ulteriori 36 mesi (costi canone servizio)	€ 11.588,40	€ 2.549,45	€ 14.137,85
Totale importo art. 35 c. 4 D,Lgs. 50/2016	€ 29.662,76	€ 6.525,81	€ 36.188,57

Atteso che la normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, come modificata dal decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012,

n. 135, nel favorire sempre di più il ricorso a centrali di committenza e agli strumenti telematici di negoziazione (e-procurement), prevede:

- l'obbligo per gli enti locali di avvalersi delle convenzioni Consip ovvero di utilizzarne i parametri qualità prezzo come limiti massimi per le acquisizioni in via autonoma (art. 26, comma 3, della legge n. 488/1999 e art. 1, comma 449, legge n. 296/2006). La violazione di tale obbligo determina, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del D.L. n. 95/2012 (L. n. 135/2012) e dell'articolo 11, comma 6, del D.L. n. 98/2011 (L. n. 115/2011), la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare nonché causa di responsabilità amministrativa;

- l'obbligo per gli enti locali di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. n. 207/2010 per gli acquisti di beni e servizi sotto soglia comunitaria (art. 1, comma 450, legge n. 296/2006, come modificato dall'articolo 7, comma 2, d.L. n. 52/2012, conv. in legge n. 94/2012). Anche in tal caso la violazione dell'obbligo determina la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare e causa di responsabilità amministrativa, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del citato decreto legge n. 95/2012;

Verificato, ai fini e per gli effetti dell'articolo 26 della legge n. 488/1999 e dell'articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 che:

- alla data odierna non risultano convenzioni attive stipulate da CONSIP per i beni o servizi in oggetto come da indagini effettuate;

- ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. a) del D.L. 76/2020 come modificato e convertito dalla Legge n. 120 del 11/09/2020, la stazione appaltante procede all'affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture di importo inferiore a 139.000 euro;

- per lo svolgimento di tali procedure, le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica, così come previsto dall'art. 36, comma 6 del D.Lgs. 50/2016;

Precisato che:

- per "*mercato elettronico*", si intende, ai sensi dell'articolo 3, comma 1, lett. c), uno strumento d'acquisto e di negoziazione che consente acquisti telematici per importi inferiori alla soglia di rilievo europeo basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via telematica;

Considerato che:

- nel Mercato elettronico della pubblica amministrazione (Me.Pa.), gestito da Consip S.p.A., è presente la categoria merceologica "Servizi di fornitura di telefonia e connettività";
- la Società Tiscali Italia Spa, con sede in SS 195 Km 2,300 a Cagliari, P.I-va IT02508100928, in possesso dei requisiti professionali richiesti, è stata individuata all'interno della piattaforma, quale soggetto a cui affidare il servizio in oggetto mediante l'acquisizione di un'offerta tecnica e commerciale integrata voce/connettività FTTC/FTTH per la durata di 36 mesi, avente le caratteristiche descritte in premessa;

Dato atto che nel catalogo della citata Società di cui alla piattaforma Mepa è presente il seguente articolo: Serv-voce-int-STU avente le caratteristiche elencate in premessa, al prezzo complessivo pari ad € 18.074,36 oltre iva, per la durata di 36 mesi;

Considerato congruo il prezzo e l'offerta rispondente alle necessità dell'Ente;

Visti:

- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., di seguito denominato D.Lgs 50/2016;
- il D.L. 76/2020, come modificato e convertito dalla Legge n. 120 del 11/09/2020;
- la Legge Regionale 13 Marzo 2018, n. 8 "Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture";
- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 32 comma 2 del D. Lgs. 50/2016 il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art. 27 della Legge della Regione Sardegna n° 24 del 20/10/2016 "Norme sulla qualità della regolazione dei procedimenti amministrativi", che stabilisce che, se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia non si applica l'art. 37, comma 4 del D.Lgs 50/2016, stabilendo che i requisiti di qualificazione di tali stazioni appaltanti sono soddisfatti ai sensi dell'art. 216, comma 10, del medesimo decreto legislativo;

Viste le Linee Guida ANAC n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”;

Rilevato che, in base all’art. 37, comma 1, del D. Lgs 50/2016, le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all’acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000,00 euro senza la necessaria qualificazione di cui all’articolo 38 del D. Lgs. citato;

Dato atto che nei confronti della società Tiscali Italia Spa si è proceduto ad attivare la verifica dei requisiti di cui all’art. 80 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 mediante l’acquisizione della seguente documentazione:

- consultazione, presso il sito dell’Autorità Nazionale Anticorruzione – ANAC, di eventuali annotazioni nel casellario informatico: non risultano annotazioni;
- visura ordinaria della Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura di Cagliari tramite il portale telematico “www.infocamere.it”: non risulta iscritta alcuna procedura concorsuale in corso o pregressa;
- certificato di regolarità contributiva DURC, prot. INPS_33813567, con scadenza il 30.03.2023 ed esito regolare;
- certificazioni del casellario giudiziale nei confronti del rappresentante legale: in attesa di riscontro;
- certificazioni carichi pendenti nei confronti del rappresentante legale: in attesa di riscontro;
- certificazioni dei carichi fiscali pendenti: in attesa di riscontro;

Considerato che al soggetto suindicato sarà trasmesso, il patto di integrità ed il codice di comportamento da rendere controfirmati contestualmente alla stipula contrattuale;

Riscontrata la regolarità formale delle procedure eseguite, per poter provvedere all’affidamento diretto, ai sensi dell’art. 1 comma 2 lett. a) del D.L. 76/2020 come modificato e convertito dalla Legge n. 120 del 11/09/2020, del servizio in oggetto alla società Tiscali Italia Spa;

Precisato che, con riferimento all’art. 32 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50:

- in applicazione del comma 7, l'aggiudicazione assumerà efficacia a seguito della positiva verifica del possesso dei prescritti requisiti;
- in applicazione del comma 10, lett. b), ai fini della stipula del contratto non si applica il termine dilatorio di 35 (trentacinque) giorni, c.d. termine di "*stand still*" trattandosi di affidamento diretto;
- in applicazione del comma 14, il contratto relativo all'affidamento in oggetto sarà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 3, comma 5 della Legge 13 agosto 2010 n. 136, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, è stato richiesto il Codice Identificativo Gara (C.I.G.) così come attribuito dall'Autorità Nazionale Anticorruzione;

Atteso che, dalla registrazione dell'intervento in oggetto sul sito Internet dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, è stata conseguita l'attribuzione del Codice Identificativo Gara (C.I.G.) ZDC39E44E0;

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 67 del 22/12/2021 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione finanziario Esercizio 2022/2024 (art. 151 del D.lgs n.267/2000 e art. 10 D.lgs n. 118/2011);

Richiamata la Deliberazione della Giunta Comunale n. 99 del 07/07/2022 con la quale è stato approvato il Piano Triennale per la prevenzione della corruzione e piano per la trasparenza (PTPCT) 2022-2024;

Dato atto che il Responsabile del Procedimento è il sottoscritto, ing. Giuseppe Pinna;

Accertata l'assenza di condizioni di incompatibilità e/o conflitto di interesse in capo al sottoscritto RUP e Responsabile del Settore;

Visto il Decreto Sindacale n. 14 del 01 settembre 2022 mediante il quale sono conferiti gli incarichi di direzione dei Settori afferenti all'Area Tecnica con decorrenza dal 01/09/2022;

Visto il Decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76 come convertito con L. n. 120/2020;

Visto il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;

Vista la L.R. 13 marzo 2018, n. 8;

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, recante: "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

Visto il decreto legislativo n. 118/2011 in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi;

Vista la Legge 29.12.2022 n. 197 il D.M. del 13 Dicembre 2022 (pubblicata nella Gazzetta Ufficiale, Serie generale n. 303, Supplemento ordinario n. 43 del 29 dicembre 2022), che differisce al 30 Aprile 2023 il termine per l'approvazione del Bilancio di Previsione 2023/2025 degli Enti Locali;

Vista la Delibera di Giunta Comunale n.4 del 10/01/2023 avente ad oggetto "Esercizio provvisorio 2023" assegnazione provvisoria ai Responsabili dei Settori, della gestione degli stanziamenti di competenza (art.169 del D. Lgs n.267/2000);

Considerato che la spesa non è frazionabile in dodicesimi in quanto la stessa è necessaria per il regolare svolgimento della propria attività istituzionale e di quella del sistema scolastico;

Attestata la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs 18/08/2000, n. 267;

Per le motivazioni esposte in premessa

DETERMINA

Di considerare la premessa parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Di affidare, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. a) del D.L. 76/2020 come modificato e convertito dalla Legge n. 120 del 11/09/2020, il "Servizio di telefonia e/o connettività per le scuole e altri edifici comunali" alla società Società Tiscali Italia Spa, con sede in SS 195 Km 2,300 a Cagliari, P.Iva 02508100928, per un importo contrattuale pari a € 18.074,36, oltre IVA di legge;

Di dare atto che:

- l'aggiudicazione assumerà efficacia a seguito dell'esito positivo risultante dalla verifica dei prescritti requisiti;
- in applicazione dell'art. 32 comma 10, lett. b), ai fini della stipula del contratto non si applica il termine dilatorio di 35 (trentacinque) giorni, c.d. termine di "stand still" trattandosi di affidamento diretto;
- il contratto relativo all'affidamento in oggetto sarà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata;

Di fare assumere alla presente determinazione il valore di contratto stabilendo le seguenti clausole essenziali, oltre a quelle previste nella documentazione amministrativa, tecnica e commerciale inerente l'affidamento in oggetto:

- luogo di svolgimento: Comune di Sestu;
- termini per l'esecuzione dell'appalto: inizio immediato dalla trasmissione del presente atto all'aggiudicatario (per la fase di configurazione e installazione) – il servizio sarà erogato per 36 mesi a partire dalla data di attivazione;
- corrispettivo: € 18.074,36 oltre Iva al 22% (€ 22.050,72);
- termini di pagamento: 30 gg. data fattura;
- ammissibilità modifiche del contratto: ai sensi dell'art. 106 comma 1 lett. e) del Dlgs 50/2016 e s.m.i. sarà possibile apportare modifiche non sostanziali, per ulteriori interventi analoghi che si rendessero necessari, per un importo ulteriore pari al 20% del contratto iniziale; è inoltre prevista l'opzione di rinnovo per ulteriori 36 mesi, come da schema allegato alla presente, per l'importo complessivo pari a € 11.588,40 oltre Iva al 22%;
- tracciabilità dei flussi finanziari: la ditta fornitrice, come sopra rappresentata:
 - assume gli obblighi di "tracciabilità" dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 e ss.mm.ii.;
 - si impegna a comunicare il conto corrente bancario o postale dedicato (anche in via non esclusiva) ai sensi dell'art. 3 - comma 1 - della citata Legge n. 136/2010 e ss.mm. ove il Comune provvederà ad eseguire i pagamenti inerenti il contratto in oggetto, nonché i nominativi delle persone delegate ad operare sul medesimo conto;
 - prende atto che:
 - a) il mancato utilizzo per due volte del bonifico bancario o postale, ovvero degli altri strumenti idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni, nonché le transazioni effettuate senza avvalersi di banche o della Società Poste Italiane Spa, costituisce causa di risoluzione del contratto;
 - b) nel caso di "cessione dei crediti", i cessionari sono tenuto ad indicare il CIG nei pagamenti all'appaltatore o contraente o subappaltatori o sub contraenti e gli stessi potranno avvenire soltanto attraverso bonifico bancario o postale sul "conto corrente dedicato";

c) si applicano altresì le sanzioni previste all'art. 6 della citata Legge n. 136/2010 e ss.mm.;

Di impegnare a favore della società Società Tiscali Italia Spa, con sede con sede in SS 195 Km 2,300 a Cagliari, P.Iva 02508100928, ai sensi dell'articolo 183, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e del principio contabile di cui al D.Lgs. n. 118/2011, la somma complessiva di € 9.895,52 sul bilancio pluriennale 2022 – 2024 nel seguente modo:

ANNO 2023

- per € 486,23 sul cap. 350/62 - Annualità 2023, con esigibilità nell'anno dell'impegno;
- per € 3.110,78 sul cap. 2973/3 - Annualità 2023, con esigibilità nell'anno dell'impegno;
- per € 2.911,44 sul cap. 3184/2 - Annualità 2023, con esigibilità nell'anno dell'impegno;
- per € 2.900,84 sul cap. 3551/3 - Annualità 2023, con esigibilità nell'anno dell'impegno;
- per € 486,23 sul cap. 5183/2 - Annualità 2023, con esigibilità nell'anno dell'impegno;

Di dare atto che gli impegni di spesa relativi agli anni 2024, 2025 e 2026, per l'importo complessivo di € 12.155,20, verranno assunti con successivo atto;

Di trasmettere il presente atto al Servizio Finanziario per gli adempimenti di competenza.

Il Responsabile del Settore
(Ing. Giuseppe Pinna)