



## **COMUNE DI SESTU**

**SETTORE :** **Edilizia Pubblica, Infrastrutture,  
Strade, Ambiente e Servizi  
Tecnologici**

**Responsabile:** **Boscu Tommaso**

**DETERMINAZIONE N.** **1151**

**in data** **21/10/2021**

**OGGETTO:**

Servizio di igiene urbana e ambientale per anni sette, decorrenti dal 01/09/2013, compresi la raccolta domiciliare, il trasporto, il recupero e il conferimento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati, in forma differenziata, lo spazzamento e i servizi accessori nel Comune di Sestu - CIG 37052916DB – Proroga tecnica del contratto per 3 mesi in favore di CNS - Consorzio Nazionale Servizi Società Cooperativa, ai sensi dell'art. 4 del CSA, nelle more della definizione del contenzioso pendente.

**C O P I A**

## IL RESPONSABILE DEL SETTORE

Premesso che:

- il Servizio di Igiene Urbana e Ambientale viene gestito dal Comune di Sestu mediante contratto d'appalto stipulato, a seguito di procedura di gara ad evidenza pubblica, in data 16/04/2014 rep. n. 213 reg. al n. 126 serie I il 30/04/2014, con il Consorzio Nazionale Servizi e, in forza dello stesso contratto, il servizio viene svolto dalla società Formula Ambiente spa;
- il contratto d'appalto aveva scadenza il 31/08/2020;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 106 del 09/07/2020 si è provveduto all'approvazione del progetto del "Servizio di igiene urbana ambientale (Servizio di raccolta e trasporto dei RU classificato come "Verde" ai sensi dei criteri del D.M. del 13/02/2014)", della durata di 7 anni;
- con propria determinazione n. 849 del 27/08/2020, avente oggetto "Servizio di igiene urbana ambientale (Servizio di raccolta e trasporto dei RU classificato come "Verde" ai sensi dei criteri del D.M. del 13/02/2014)", della durata di 7 anni – CIG: 841600208F - Determinazione a contrarre per l'affidamento del servizio mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del Dlgs 50/2016 e smi", è stato determinato l'avvio della procedura di gara volta all'individuazione del nuovo affidatario del servizio;
- con propria determinazione n. 853 del 28/08/2020, è stata disposta la Proroga tecnica del contratto per 6 mesi in favore di CNS - Consorzio Nazionale Servizi Società Cooperativa, ai sensi dell'art. 4 del CSA, nelle more dell'espletamento della nuova gara d'appalto;
- con propria determinazione n. 195 del 25/02/2021, è stata disposta la Proroga tecnica del contratto per 2 mesi in favore di CNS - Consorzio Nazionale Serv.Soc.Coop., ai sensi dell'art. 4 del CSA, nelle more del completamento delle operazioni della nuova gara d'appalto;
- con propria determinazione n. 291 del 23/03/2021, è stata disposta l'aggiudicazione della Procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, per l'affidamento del Servizio di igiene urbana ambientale (Servizio di raccolta e trasporto dei RU classificato come "Verde" ai sensi dei criteri del D.M. del 13/02/2014)", della durata di 7 anni – CIG: 841600208F;
- a seguito dell'aggiudicazione del servizio, l'Ufficio Appalti e contratti ha avviato la procedura di stipula del contratto con la ditta aggiudicataria;
- in data 26/04/2021, sono pervenuti al prot. Generale dell'Ente, i ricorsi delle ditte classificatesi seconda e terza nella procedura di gara indetta con determinazione n. 849 del 27/08/2020, contro l'aggiudicazione con contestuale domanda cautelare;
- con propria determinazione n. 451 del 29/04/2021, è stata disposta la Proroga tecnica del contratto per 1 mese in favore di CNS - Consorzio Nazionale Serv.Soc.Coop., ai sensi dell'art. 4 del CSA, nelle more del completamento delle operazioni di gara;
- il TAR Sardegna, nella camera di consiglio del 12/05/2021, ha deciso in merito alla domanda cautelare dei due ricorsi;

- il TAR Sardegna, con Ordinanze n. 00123/2021 e n. 00124/2021, pubblicate in data 14/05/2021, ha accolto le domande cautelari delle ricorrenti e ha fissato, per la trattazione delle cause nel merito, l'udienza del 21/07/2021;

- per effetto delle citate Ordinanze del TAR Sardegna, è stata sospesa l'efficacia degli atti impugnati nella parte in cui consentono la stipulazione del contratto con l'impresa prima in graduatoria, adempimento dal quale l'Amministrazione resistente dovrà, quindi, provvisoriamente astenersi;

- con propria determinazione n. 553 del 21/05/2021, è stata disposta la Proroga tecnica del contratto per 4 mesi in favore di CNS - Consorzio Nazionale Serv.Soc.Coop., ai sensi dell'art. 4 del CSA, nelle more della definizione dei contenziosi pendenti;

- in data 21/07/2021, l'Avvocato Francesco Mascia, incaricato di rappresentare e difendere il Comune di Sestu nell'ambito dei ricorsi di cui sopra, ha comunicato che il Tar Sardegna ha disposto il rinvio all'udienza di merito del 22 settembre 2021;

- con propria determinazione n. 994 del 20/09/2021, è stata disposta la Proroga tecnica del contratto per 1 mese in favore di CNS - Consorzio Nazionale Serv.Soc.Coop., ai sensi dell'art. 4 del CSA, nelle more della definizione dei contenziosi pendenti;

Dato atto che:

- il TAR Sardegna, con Ordinanza n. 00656/2021 del 22/09/2021, pubblicata in data 27/09/2021, ha fissato al 15/12/2021 la trattazione della causa relativa al ricorso n. 349/2021 della ditta seconda classificata;

- il TAR Sardegna, con Ordinanza n. 00666/2021 del 22/09/2021, pubblicata in data 29/09/2021, ha rinviato al 13/10/2021 la trattazione della causa relativa al ricorso n. 381/2021 della ditta terza classificata;

- il TAR Sardegna si è pronunciato nel merito nell'udienza del 13/10/2021, sul ricorso n. 381/2021 proposto dalla ditta terza classificata, con sentenza n. 713/2021 pubblicata in data 19/10/2021, respingendo il ricorso;

Dato atto che, allo stato attuale, il contratto d'appalto con il nuovo aggiudicatario non può essere stipulato e quindi il nuovo servizio non può essere avviato, in attesa del pronunciamento del TAR nel merito, relativamente al ricorso della seconda classificata, fissato per il 15/12/2021;

Dato atto altresì che, in attesa degli esiti della discussione nel merito del ricorso della ditta classificatasi seconda nella procedura di gara indetta con determinazione n. 849 del 27/08/2020 e dei tempi tecnici connessi alla registrazione della sentenza, oltre che i tempi tecnici necessari ad avviare il nuovo servizio, l'Ente deve assicurare, senza interruzioni, il proseguimento del servizio di igiene urbana ambientale a salvaguardia dell'igiene, della salute pubblica e nel rispetto dell'ambiente;

Considerato che il servizio di cui trattasi è ad ogni effetto da considerarsi pubblico ed essenziale, ai sensi degli artt. 1 e 2 della L. 146/1990 e, come tale, non può essere sospeso o interrotto;

Dato atto inoltre del fatto che non si possa pregiudicare il conseguimento degli obiettivi di raccolta differenziata, stabiliti dalla Regione Autonoma della Sardegna;

Considerato che un'interruzione del servizio determinerebbe l'insorgere di gravi danni per la pubblica amministrazione;

Visto il Contratto n. 213 del 16.04.2014, registrato a Cagliari il 30.04.2014, al n° 126 Serie I<sup>A</sup>, sottoscritto tra il Comune di Sestu e la ditta aggiudicataria del servizio di igiene urbana ambientale, la ditta C.N.S. Società Cooperativa, con sede in via della Cooperazione n. 3 – 40129 Bologna;

Considerato che l'appalto in essere è disciplinato dalle disposizioni vigenti al momento del relativo affidamento (D. Lgs 163/2006 e ss.mm.ii.);

Considerato che:

- l'esercizio della proroga del servizio in essere, nelle more e per il tempo necessario alla conclusione delle procedure di gara finalizzate al nuovo affidamento del servizio, è preordinato al soddisfacimento del pubblico interesse insito nella necessità di garantire la continuità e il regolare svolgimento del servizio in oggetto;

- la proroga tecnica consiste nell'ampliamento dei termini di durata del contratto, consentendo all'appaltatore di proseguire gli adempimenti previsti nel contratto originario e di conseguenza non coincide con la previsione di cui all'art. 57, comma 5, del D. Lgs. n. 163/2006, non trattandosi di affidamento di "servizi nuovi o complementari";

- la proroga dei contratti per acquisti e forniture di beni e servizi, in osservanza ai principi contenuti nell'articolo 23, comma 2, della legge 18/04/2005, n. 62, è un istituto adoperabile dalle amministrazioni per il tempo necessario alla stipula dei nuovi contratti a seguito di espletamento di gare ad evidenza pubblica;

- esistono i presupposti tecnico-giuridici per la proroga tecnica del servizio ed in particolare:

a) le clausole contrattuali rimangono le medesime del contratto originario con gli stessi prezzi, patti e condizioni;

b) il capitolato speciale d'appalto, allegato alla procedura di gara relativa all'individuazione dell'affidatario in essere, all'art. 4 comma 2 testualmente recitava: *"l'appaltatore si impegna sin d'ora a continuare l'espletamento del servizio in oggetto, anche oltre il termine finale nelle more dell'espletamento della procedura pubblica di scelta del contraente e sino alla nuova individuazione dello stesso. In questo caso, rimangono ferme tutte le condizioni e pressioni stabilite dal contratto e nel presente Capitolato; l'appaltatore pertanto non potrà pretendere, in aggiunta al canone vigente al termine del quinto anno, tenuto conto della revisione, indennizzo alcuno per l'uso, la manutenzione o la sostituzione dei mezzi strumentali in dotazione"*;

Richiamate le deliberazioni n. 86 del 6 ottobre 2011 e n. 66 del 18 luglio 2012 dell'Autorità di Vigilanza dei Contratti Pubblici, oggi ANAC "Autorità Nazionale Anticorruzione", in merito alla proroga dei contratti, ove viene chiarito che la proroga di un affidamento, in ossequio al principio costituzionale di continuità dell'azione amministrativa (articolo 97 della Costituzione), può essere prevista solo in casi eccezionali, come nelle more dell'individuazione del nuovo contraente;

Vista specificatamente la deliberazione n. 86 del 6 ottobre 2011 dell'ANAC che stabilisce che “In tema di rinnovo o proroga dei contratti pubblici di appalto non vi è alcuno spazio per l'autonomia contrattuale delle parti, ma vige il principio che, salvo espresse previsioni dettate dalla legge in conformità della normativa comunitaria, l'amministrazione, una volta scaduto il contratto, deve, qualora abbia ancora la necessità di avvalersi dello stesso tipo di prestazioni, effettuare una nuova gara. (Cons. di Stato n.3391 dell'8.07.2008). La proroga, nella sua accezione tecnica, ha carattere di temporaneità e di strumento atto esclusivamente ad assicurare il passaggio da un regime contrattuale ad un altro. (Parere 12 ottobre 2005, n. 3260/2005 – Sezione I). La conseguenza è che la proroga è teorizzabile ancorandola al principio di continuità dell'azione amministrativa (art. 97 Cost.), nei soli limitati ed eccezionali casi in cui, per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione, vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente”;

Ritenuto pertanto necessario procedere alla proroga del servizio in oggetto per n. 3 mesi, dal 01/11/2021 fino al 31/01/2022, in favore del CNS - Consorzio Nazionale Servizi Società Cooperativa, valutato, per quanto detto sopra, pari al tempo strettamente necessario alla definizione del ricorso pendente;

Dato atto inoltre che, la modifica del contratto per effetto della proroga, è conforme anche alle disposizioni vigenti contenute nell'art. 106 comma 11 del D. Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. in quanto prevista nei documenti di gara dell'appalto in essere e limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente;

Dato atto che, in relazione a quanto sopra, si debba procedere ad assumere i conseguenti impegni di spesa in favore del CNS - Consorzio Nazionale Servizi Società Cooperativa, nel rispetto dell'art. 4 comma 2 del Capitolato Speciale d'appalto;

Preso atto del canone mensile del servizio vigente al termine del quinto anno dell'attuale contratto (come stabilito all'art. 4 comma 2 del Capitolato Speciale d'Appalto), che risulta essere pari a € 164.098,92, inclusa l'I.V.A. di legge al 10% adeguato con determinazione n. 1341 del 06/11/2017 “Adeguamenti contrattuali del servizio di igiene urbana ambientale in relazione agli indici ISTAT e conseguente rimodulazione degli impegni di spesa assunti con atto di determinazione n. 1588/2013.” ex art. 41 del Capitolato Speciale D'Appalto;

Dato atto che tale somma dovrà essere imputata nei capitoli di spesa n. 5850, 5860 del bilancio 2021-2023, nelle annualità 2021 e 2022;

Dato atto che, come stabilito dall'ANAC, in caso di proroga tecnica non è necessario richiedere un nuovo CIG, pertanto è confermato il CIG 37052916DB;

Vista la delibera del Consiglio Comunale n. 21 del 08.04.2021 recante “Approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2021-2023 (art. 11 D.Lgs. n.118/2011)”;

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 60 del 13/04/2021 avente oggetto Approvazione del piano esecutivo di gestione 2021/2023 e assegnazione delle risorse ai Responsabili dei Settori (art. 169 del D.Lgs. n. 267/2000);

Richiamata la deliberazione della Giunta Comunale n. 62 del 15/04/2021 con la quale è stato approvato l'aggiornamento Piano Triennale per la prevenzione della corruzione e

piano per la trasparenza (PTPCT) 2021-2023;

Dato atto che il Responsabile del Procedimento è il sottoscritto, ing. Tommaso Boscu;

Accertata l'assenza di condizioni di incompatibilità e/o conflitto di interesse in capo al sottoscritto RUP e Responsabile del Settore;

Visto il Decreto Sindacale n. 7 del 31 dicembre 2020 di Conferimento degli incarichi di direzione dei settori costituenti la macrostruttura organizzativa dell'Ente, di sostituzione dei nominati responsabili e di vice-segretario per un periodo di due anni, dal 01/01/2021 al 31/12/2022;

Visto il D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163 e s.m.i.;

Visto il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;

Visto il D.Lgs 3 aprile 2006, n. 152 e s.m.i.;

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, recante: "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

Visto il decreto legislativo n. 118/2011 in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi;

Attestata la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs 18/08/2000, n. 267;

Per le motivazioni esposte in premessa

#### DETERMINA

Di considerare la premessa parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Di prorogare, ai sensi dell'art. 4 comma 2 del Capitolato Speciale D'Appalto allegato al Contratto d'appalto n. 213 del 16.04.2014, registrato a Cagliari il 30.04.2014, al n° 126 Serie I^, l'affidamento del servizio di igiene urbana e ambientale in favore di Consorzio Nazionale Servizi Società Cooperativa, con sede in via Della Cooperazione n. 3 – 40129 Bologna, P.I. 02884150588, nelle more della definizione del ricorso pendente innanzi al TAR Sardegna in merito all'aggiudicazione del nuovo appalto di igiene urbana, per ulteriori 3 mesi, con decorrenza dal 1 novembre 2021, alle medesime condizioni economiche e tecniche del contratto in essere, tenendo conto del canone vigente al termine del quinto anno, in ossequio allo stesso articolato;

Di dare atto che l'importo complessivo della presente proroga ammonta a € 492.296,76 IVA compresa;

Di disimpegnare parte delle somme prenotate per l'indizione della nuova gara nel seguente modo:

- € 248.738,28 sul cap. 5860 dalla prenotazione D00849/3 anno 2021;
- € 79.459,56 sul cap. 5850 dalla prenotazione D00849/2 anno 2021;
- € 124.369,14 sul cap. 5860 dalla prenotazione D00849/3 anno 2022;
- € 39.729,78 sul cap. 5850 dalla prenotazione D00849/2 anno 2022;

Di procedere ad assumere gli impegni di spesa per il proseguimento dell'attuale servizio di igiene urbana ambientale;

Di impegnare, ai sensi dell'articolo 183, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la somma di € 492.296,76, compresa l'I.V.A. di legge (al 10%), a favore del Consorzio Nazionale Servizi Società Cooperativa, con sede in via Della Cooperazione n. 3 – 40129 Bologna, P.I. 02884150588, imputando la spesa come segue:

- € 248.738,28, sul cap. 5860 del bilancio 2021/2023, annualità 2021 con scadenza dell'obbligazione giuridica nell'anno 2021;
- € 79.459,56, sul cap. 5850 del bilancio 2021/2023, annualità 2021 con scadenza dell'obbligazione giuridica nell'anno 2021;
- € 124.369,14, sul cap. 5860 del bilancio 2021/2023, annualità 2022 con scadenza dell'obbligazione giuridica nell'anno 2022;
- € 39.729,78, sul cap. 5850 del bilancio 2021/2023, annualità 2022 con scadenza dell'obbligazione giuridica nell'anno 2022.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

Ing. Tommaso Boscu



**COMUNE DI SESTU**  
*Provincia di Cagliari*

**ATTESTATO DI COPERTURA**

Determina N. 1151 del 21.10.2021

**Oggetto:** Servizio di igiene urbana e ambientale per anni sette, decorrenti dal 01/09/2013, compresi la raccolta domiciliare, il trasporto, il recupero e il conferimento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati, in forma differenziata, lo spazzamento e i servizi accessori nel Comune di Sestu - CIG 37052916DB – Proroga tecnica del contratto per 3 mesi in favore di CNS - Consorzio Nazionale Servizi Società Cooperativa, ai sensi dell'art. 4 del CSA, nelle more della definizione del contenzioso pendente.

E/U	Anno	Capitolo	Art.	Acc/Imp	Sub	Descrizione	CodForn	Importo
U	2022	5850	0	D01151	2	Servizio di igiene urbana e ambientale per anni sette, decorrenti dal 01/09/2013, compresi la raccolta domiciliare, il trasporto, il recupero e il conferimento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati, in forma differenziata, lo spazzamento	8921	39.729,78
U	2021	5850	0	D01151	2	Servizio di igiene urbana e ambientale per anni sette, decorrenti dal 01/09/2013, compresi la raccolta domiciliare, il trasporto, il recupero e il conferimento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati, in forma differenziata, lo spazzamento	8921	79.459,56
U	2021	5860	0	D01151	1	Servizio di igiene urbana e ambientale per anni sette, decorrenti dal 01/09/2013, compresi la raccolta domiciliare, il trasporto, il recupero e il conferimento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati, in forma differenziata, lo spazzamento	8921	248.738,28
U	2022	5860	0	D01151	1	Servizio di igiene urbana e ambientale per anni sette, decorrenti dal 01/09/2013, compresi la raccolta domiciliare, il trasporto, il recupero e il conferimento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati, in forma differenziata, lo spazzamento	8921	124.369,14

**VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA  
(art. 151 comma 4 D.Lgs. 267 del 18 Agosto 2000)**

**Sestu, 21.10.2021**

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

***F.to Alessandra Sorce***

**Copia conforme all'originale in carta libera per uso amministrativo.**

**Sestu, 22.10.2021**

**L'impiegato incaricato**