



COMUNE DI SESTU

SETTORE : Edilizia Pubblica, Infrastrutture,
Strade, Ambiente e Servizi
Tecnologici

Responsabile: Boscu Tommaso

DETERMINAZIONE N. 451

in data 29/04/2021

OGGETTO:

Servizio di igiene urbana e ambientale per anni sette, decorrenti dal 01/09/2013, compresi la raccolta domiciliare, il trasporto, il recupero e il conferimento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati, in forma differenziata, lo spazzamento e i servizi accessori nel Comune di Sestu - CIG 37052916DB – Proroga tecnica del contratto per 1 mese in favore di CNS - Consorzio Nazionale Servizi Società Cooperativa, ai sensi dell'art. 4 del CSA, nelle more del completamento delle operazioni di gara

C O P I A

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

Premesso che:

- il Servizio di Igiene Urbana e Ambientale viene gestito dal Comune di Sestu mediante contratto d'appalto stipulato, a seguito di procedura di gara ad evidenza pubblica, in data 16/04/2014 rep. n. 213 reg. al n. 126 serie I il 30/04/2014, con il Consorzio Nazionale Servizi e, in forza dello stesso contratto, il servizio viene svolto dalla società Formula Ambiente spa;

- il contratto d'appalto aveva scadenza il 31/08/2020;

- con deliberazione della Giunta Comunale n. 106 del 09/07/2020 si è provveduto all'approvazione del progetto del "Servizio di igiene urbana ambientale (Servizio di raccolta e trasporto dei RU classificato come "Verde" ai sensi dei criteri del D.M. del 13/02/2014)", della durata di 7 anni;

- con propria determinazione n. 849 del 27/08/2020, avente oggetto "Servizio di igiene urbana ambientale (Servizio di raccolta e trasporto dei RU classificato come "Verde" ai sensi dei criteri del D.M. del 13/02/2014)", della durata di 7 anni – CIG: 841600208F - Determinazione a contrarre per l'affidamento del servizio mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del Dlgs 50/2016 e smi", è stato determinato l'avvio della procedura di gara volta all'individuazione del nuovo affidatario del servizio;

- con propria determinazione n. 853 del 28/08/2020, è stata disposta la Proroga tecnica del contratto per 6 mesi in favore di CNS - Consorzio Nazionale Servizi Società Cooperativa, ai sensi dell'art. 4 del CSA, nelle more dell'espletamento della nuova gara d'appalto;

- con propria determinazione n. 195 del 25/02/2021, è stata disposta la Proroga tecnica del contratto per 2 mesi in favore di CNS - Consorzio Nazionale Serv.Soc.Coop., ai sensi dell'art. 4 del CSA, nelle more del completamento delle operazioni della nuova gara d'appalto;

- con propria determinazione n. 291 del 23/03/2021, è stata disposta l'aggiudicazione della Procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, per l'affidamento del Servizio di igiene urbana ambientale (Servizio di raccolta e trasporto dei RU classificato come "Verde" ai sensi dei criteri del D.M. del 13/02/2014)", della durata di 7 anni – CIG: 841600208F;

- a seguito dell'aggiudicazione del servizio, l'Ufficio Appalti e contratti ha avviato la procedura di stipula del contratto con la ditta aggiudicataria;

Dato atto che, in data 26/04/2021, sono pervenuti al prot. Generale dell'Ente, i ricorsi delle ditte classificate seconda e terza nella procedura di gara indetta con determinazione n. 849 del 27/08/2020, contro l'aggiudicazione con contestuale domanda cautelare;

Dato atto che ai sensi dell'art. 32 c. 11 del Dlgs 50/2016 e s.m.i. *"Se è proposto ricorso avverso l'aggiudicazione con contestuale domanda cautelare, il contratto non può essere stipulato, dal momento della notificazione dell'istanza cautelare alla stazione appaltante e per i successivi venti giorni, a condizione che entro tale termine intervenga almeno il provvedimento cautelare di primo grado o la pubblicazione del dispositivo della sentenza di primo grado in caso di decisione del merito all'udienza cautelare ovvero fino alla*

pronuncia di detti provvedimenti se successiva. L'effetto sospensivo sulla stipula del contratto cessa quando, in sede di esame della domanda cautelare, il giudice si dichiara incompetente ai sensi dell'articolo 15, comma 4, del codice del processo amministrativo di cui all'Allegato I al decreto legislativo 2 luglio 2010, n. 104, o fissa con ordinanza la data di discussione del merito senza concedere misure cautelari o rinvia al giudizio di merito l'esame della domanda cautelare, con il consenso delle parti, da intendersi quale implicita rinuncia all'immediato esame della domanda cautelare”;

Dato atto che, allo stato attuale, il contratto d'appalto con il nuovo aggiudicatario non può essere stipulato e quindi il nuovo servizio non può essere avviato, in attesa del pronunciamento del TAR sull'istanza cautelare;

Dato atto altresì che sino alla conclusione della procedura di gara di cui sopra, l'Ente deve assicurare, senza interruzioni, il proseguimento del servizio di igiene urbana ambientale a salvaguardia dell'igiene, della salute pubblica e nel rispetto dell'ambiente;

Considerato che il servizio di cui trattasi è ad ogni effetto da considerarsi pubblico ed essenziale, ai sensi degli artt. 1 e 2 della L. 146/1990 e, come tale, non può essere sospeso o interrotto;

Dato atto inoltre del fatto che non si possa pregiudicare il conseguimento degli obiettivi di raccolta differenziata, stabiliti dalla Regione Autonoma della Sardegna;

Considerato che un'interruzione del servizio determinerebbe l'insorgere di gravi danni per la pubblica amministrazione;

Visto il Contratto n. 213 del 16.04.2014, registrato a Cagliari il 30.04.2014, al n° 126 Serie I^A, sottoscritto tra il Comune di Sestu e la ditta aggiudicataria del servizio di igiene urbana ambientale, la ditta C.N.S. Società Cooperativa, con sede in via della Cooperazione n. 3 – 40129 Bologna;

Considerato che l'appalto in essere è disciplinato dalle disposizioni vigenti al momento del relativo affidamento (D. Lgs 163/2006 e ss.mm.ii.);

Considerato che:

- l'esercizio della proroga del servizio in essere, nelle more e per il tempo necessario alla conclusione delle procedure di gara finalizzate al nuovo affidamento del servizio, è preordinato al soddisfacimento del pubblico interesse insito nella necessità di garantire la continuità e il regolare svolgimento del servizio in oggetto;
- la proroga tecnica consiste nell'ampliamento dei termini di durata del contratto, consentendo all'appaltatore di proseguire gli adempimenti previsti nel contratto originario e di conseguenza non coincide con la previsione di cui all'art. 57, comma 5, del D. Lgs. n. 163/2006, non trattandosi di affidamento di “servizi nuovi o complementari”;
- la proroga dei contratti per acquisti e forniture di beni e servizi, in osservanza ai principi contenuti nell'articolo 23, comma 2, della legge 18/04/2005, n. 62, è un istituto adoperabile dalle amministrazioni per il tempo necessario alla stipula dei nuovi contratti a seguito di espletamento di gare ad evidenza pubblica a condizione che la proroga non superi comunque i sei mesi;
- esistono i presupposti tecnico-giuridici per la proroga tecnica del servizio ed in

particolare:

a) le clausole contrattuali rimangono le medesime del contratto originario con gli stessi prezzi, patti e condizioni;

b) il servizio in oggetto è sempre stato svolto dalla società CNS - Consorzio Nazionale Servizi Società Cooperativa in maniera efficiente, accurata e tempestiva;

c) il capitolato speciale d'appalto, allegato alla procedura di gara relativa all'individuazione dell'affidatario in essere, all'art. 4 comma 2 testualmente recitava: *"l'appaltatore si impegna sin d'ora a continuare l'espletamento del servizio in oggetto, anche oltre il termine finale nelle more dell'espletamento della procedura pubblica di scelta del contraente e sino alla nuova individuazione dello stesso. In questo caso, rimangono ferme tutte le condizioni e pressioni stabilite dal contratto e nel presente Capitolato; l'appaltatore pertanto non potrà pretendere, in aggiunta al canone vigente al termine del quinto anno, tenuto conto della revisione, indennizzo alcuno per l'uso, la manutenzione o la sostituzione dei mezzi strumentali in dotazione"*;

Richiamate le deliberazioni n. 86 del 6 ottobre 2011 e n. 66 del 18 luglio 2012 dell'Autorità di Vigilanza dei Contratti Pubblici, oggi ANAC "Autorità Nazionale Anticorruzione", in merito alla proroga dei contratti, ove viene chiarito che la proroga di un affidamento, in ossequio al principio costituzionale di continuità dell'azione amministrativa (articolo 97 della Costituzione), può essere prevista solo in casi eccezionali, come nelle more dell'individuazione del nuovo contraente;

Vista specificatamente la deliberazione n. 86 del 6 ottobre 2011 dell'ANAC che stabilisce che "In tema di rinnovo o proroga dei contratti pubblici di appalto non vi è alcuno spazio per l'autonomia contrattuale delle parti, ma vige il principio che, salvo espresse previsioni dettate dalla legge in conformità della normativa comunitaria, l'amministrazione, una volta scaduto il contratto, deve, qualora abbia ancora la necessità di avvalersi dello stesso tipo di prestazioni, effettuare una nuova gara. (Cons. di Stato n.3391 dell'8.07.2008). La proroga, nella sua accezione tecnica, ha carattere di temporaneità e di strumento atto esclusivamente ad assicurare il passaggio da un regime contrattuale ad un altro. (Parere 12 ottobre 2005, n. 3260/2005 – Sezione I). La conseguenza è che la proroga è teorizzabile ancorandola al principio di continuità dell'azione amministrativa (art. 97 Cost.), nei soli limitati ed eccezionali casi in cui, per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione, vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente";

Ritenuto pertanto necessario procedere alla proroga del servizio in oggetto per n. 1 mese, in favore del CNS - Consorzio Nazionale Servizi Società Cooperativa, per il tempo strettamente necessario, nel rispetto dei termini e contenuti di cui all'art. 32 comma 11 del Dlgs 50/2016 e s.m.i.;

Dato atto inoltre che, la modifica del contratto per effetto della proroga, è conforme anche alle disposizioni vigenti contenute nell'art. 106 comma 11 del D. Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. in quanto prevista nei documenti di gara dell'appalto in essere e limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente;

Dato atto che, in relazione a quanto sopra, si debba procedere ad assumere i conseguenti

impegni di spesa in favore del CNS - Consorzio Nazionale Servizi Società Cooperativa, nel rispetto dell'art. 4 comma 2 del Capitolato Speciale d'appalto;

Preso atto del canone mensile del servizio vigente al termine del quinto anno dell'attuale contratto (come stabilito all'art. 4 comma 2 del Capitolato Speciale d'Appalto), che risulta essere pari a € 164.098,92, inclusa l'I.V.A. di legge al 10% adeguato con determinazione n. 1341 del 06/11/2017 "Adeguamenti contrattuali del servizio di igiene urbana ambientale in relazione agli indici ISTAT e conseguente rimodulazione degli impegni di spesa assunti con atto di determinazione n. 1588/2013." ex art. 41 del Capitolato Speciale D'Appalto;

Dato atto che tale somma dovrà essere imputata nei capitoli di spesa n. 5850, 5860 del bilancio 2021-2023, nell'annualità 2021;

Dato atto che, come stabilito dall'ANAC, in caso di proroga tecnica non è necessario richiedere un nuovo CIG, pertanto è confermato il CIG 37052916DB;

Vista la delibera del Consiglio Comunale n. 21 del 08.04.2021 recante "Approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2021-2023 (art. 11 D.Lgs. n.118/2011)";

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 60 del 13/04/2021 avente oggetto Approvazione del piano esecutivo di gestione 2021/2023 e assegnazione delle risorse ai Responsabili dei Settori (art. 169 del D.Lgs. n. 267/2000);

Richiamata la deliberazione della Giunta Comunale n. 62 del 15/04/2021 con la quale è stato approvato l'aggiornamento Piano Triennale per la prevenzione della corruzione e piano per la trasparenza (PTPCT) 2021-2023;

Dato atto che il Responsabile del Procedimento è il sottoscritto, ing. Tommaso Boscu;

Accertata l'assenza di condizioni di incompatibilità e/o conflitto di interesse in capo al sottoscritto RUP e Responsabile del Settore;

Visto il Decreto Sindacale n. 7 del 31 dicembre 2020 di Conferimento degli incarichi di direzione dei settori costituenti la macrostruttura organizzativa dell'Ente, di sostituzione dei nominati responsabili e di vice-segretario per un periodo di due anni, dal 01/01/2021 al 31/12/2022;

Visto il D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163 e s.m.i.;

Visto il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;

Visto il D.Lgs 3 aprile 2006, n. 152 e s.m.i.;

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, recante: "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

Visto il decreto legislativo n. 118/2011 in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi;

Attestata la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs 18/08/2000, n. 267;

Per le motivazioni esposte in premessa

DETERMINA

Di considerare la premessa parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Di prorogare, ai sensi dell'art. 4 comma 2 del Capitolato Speciale D'Appalto allegato al Contratto d'appalto n. 213 del 16.04.2014, registrato a Cagliari il 30.04.2014, al n° 126 Serie I^, l'affidamento del servizio di igiene urbana e ambientale in favore di Consorzio Nazionale Servizi Società Cooperativa, con sede in via Della Cooperazione n. 3 – 40129 Bologna, P.I. 02884150588, nelle more della conclusione della procedura pubblica di scelta del nuovo contraente, per ulteriore 1 mese, con decorrenza dal 1 maggio 2021, alle medesime condizioni economiche e tecniche del contratto in essere, tenendo conto del canone vigente al termine del quinto anno, in ossequio allo stesso articolato;

Di dare atto che l'importo complessivo della presente proroga ammonta a € 164.098,92 IVA compresa;

Di disimpegnare parte delle somme prenotate per l'indizione della nuova gara nel seguente modo:

- € 124.369,14 sul cap. 5860 dalla prenotazione D00849/3 anno 2021;

- € 39.729,78 sul cap. 5850 dalla prenotazione D00849/2 anno 2021;

Di procedere ad assumere gli impegni di spesa per il proseguimento dell'attuale servizio di igiene urbana ambientale;

Di impegnare, ai sensi dell'articolo 183, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la somma di € 164.098,92, compresa l'I.V.A. di legge (al 10%), a favore del Consorzio Nazionale Servizi Società Cooperativa, con sede in via Della Cooperazione n. 3 – 40129 Bologna, P.I. 02884150588, imputando la spesa come segue:

- € 124.369,14, sul cap. 5860 del bilancio 2021/2023, annualità 2021 con scadenza dell'obbligazione giuridica nell'anno 2021;
- € 39.729,78, sul cap. 5850 del bilancio 2021/2023, annualità 2021 con scadenza dell'obbligazione giuridica nell'anno 2021.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

Ing. Tommaso Boscu



COMUNE DI SESTU

Provincia di Cagliari

ATTESTATO DI COPERTURA

Determina N. 451 del 29.04.2021

Oggetto: Servizio di igiene urbana e ambientale per anni sette, decorrenti dal 01/09/2013, compresi la raccolta domiciliare, il trasporto, il recupero e il conferimento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati, in forma differenziata, lo spazzamento e i servizi accessori nel Comune di Sestu - CIG 37052916DB – Proroga tecnica del contratto per 1 mese in favore di CNS - Consorzio Nazionale Servizi Società Cooperativa, ai sensi dell'art. 4 del CSA, nelle more del completamento delle operazioni di gara

E/U	Anno	Capitolo	Art.	Acc/Imp	Sub	Descrizione	CodForn	Importo
U	2021	5850	0	D00451	2	Servizio di igiene urbana e ambientale per anni sette, decorrenti dal 01/09/2013, compresi la raccolta domiciliare, il trasporto, il recupero e il conferimento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati, in forma differenziata, lo spazzamento	8921	39.729,78
U	2021	5860	0	D00451	1	Servizio di igiene urbana e ambientale per anni sette, decorrenti dal 01/09/2013, compresi la raccolta domiciliare, il trasporto, il recupero e il conferimento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati, in forma differenziata, lo spazzamento	8921	124.369,14

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA
(art. 151 comma 4 D.Lgs. 267 del 18 Agosto 2000)

Sestu, 29.04.2021

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

F.to Alessandra Sorce

Copia conforme all'originale in carta libera per uso amministrativo.

Sestu, 20.05.2021

L'impiegato incaricato